



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO

12-15 SETEMBRO 2017  
BRASÍLIA- DF, BRASIL

Tema Gerador 1

Políticas Públicas e Conjuntura



## **Avaliação dos Impactos Socioeconômicos do Programa de Aquisição de Alimentos na agricultura familiar de Iconha-ES** *Evaluation of the Socioeconomic Impacts of the Food Acquisition Program in the family agriculture of Iconha-ES*

CUNHA, Erivelton Gonçalves<sup>1</sup>; DALBOM, Fábio Lopes<sup>2</sup>; SILVA, Arildo Sebastião<sup>3</sup>; DOS SANTOS, Camila Silva<sup>4</sup>; ROCHA, Danilo<sup>5</sup>; MELO, Carlos Antônio<sup>6</sup>

<sup>1</sup> Engenheiro Agrônomo, Instituto Capixaba de Pesquisa, Assistência Técnica e Extensão Rural-Incaper, erivelton.cunha@incaper.es.gov.br; <sup>2</sup> Cientista Social, Instituto Capixaba de Pesquisa, Assistência Técnica e Extensão Rural-Incaper, dalbom@incaper.es.gov.br; <sup>3</sup> Engenheiro Agrônomo, Consultor Sebrae/ES, arildos.silva@gmail.com; <sup>4</sup> Nutricionista, Prefeitura Municipal de Cariacica, camilanutriss@gmail.com; <sup>5</sup> Administrador, Instituto Capixaba de Pesquisa, Assistência Técnica e Extensão Rural-Incaper, daniloadmrocha@gmail.com; <sup>6</sup> Técnico Agrícola, Instituto Capixaba de Pesquisa, Assistência Técnica e Extensão Rural-Incaper, melodoismilequatro@yahoo.co.uk

**Tema Gerador:** Políticas Públicas e Conjuntura

### **Resumo**

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) executado pela Prefeitura de Cariacica, articulado junto ao Ministério do Desenvolvimento Social (MDS), apoia a comercialização de produtos da agricultura familiar local, fortalecendo a agricultura orgânica com remuneração 30% superior comparado a produção ao modelo convencional. Desde o ano de 2010 agricultores de Iconha foram inseridos no PAA, com objetivo de fortalecer a agricultura familiar e incentivar o sistema orgânico de produção no município. Desta maneira, esse trabalho objetiva avaliar os impactos socioeconômicos do PAA de Cariacica/MDS na agricultura familiar de Iconha. Com a realização de cursos, palestras, demonstrações práticas e elaboração de projetos, incentivou a diversificação produtiva e a certificação orgânica das propriedades. Também teve apoio para a implantação, ampliação e regularização das agroindústrias. O PAA contribuiu para aumentar a participação das mulheres na renda familiar, com a diversificação produtiva e produção orgânica.

**Palavras-Chave:** Políticas públicas; mercado institucional; agricultura orgânica; agroindústria.

### **Abstract**

The Food Acquisition Program (PAA) implemented by the Municipality of Cariacica, coordinated by the Ministry of Social Development (MDS), supports the commercialization of products from local family agriculture, strengthening organic agriculture with 30% higher remuneration compared to production to the model conventional. Since the year 2010, Iconha farmers were included in the PAA, with the objective of strengthening family farming and encouraging the organic production system in the municipality. In this way, this work aims to evaluate the socio-economic impacts of the PAA of Cariacica/MDS in the family agriculture of Iconha. Through courses, lectures, practical demonstrations and project preparation, it encouraged productive diversification and organic certification of farms. It also had support for the establishment, expansion and regularization of agroindustries. The PAA contributed to increase the participation of women in family income, with productive diversification and organic production.

**Keywords:** Public policy; Institutional market; organic agriculture; Agroindustry.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



## Contexto

A agricultura do município de Iconha tem como pilar a produção primária, baseada no tripé café, banana e pecuária. Neste contexto, existia pouca diversidade produtiva, e o desenvolvimento dos trabalhos exigia mais força física, e com maior atuação e protagonismos dos homens. A comercialização dos produtos era realizada principalmente para intermediários com pouca agregação de valor, comprometendo a renda das famílias. Além disso, agricultores que buscavam a diversificação e agregação de valor à produção, encontravam dificuldades em vender os produtos. Agricultores orgânicos tinham como principal mercado as feiras orgânicas/agroecológicas, havendo perdas ocasionalmente quando não era vendido tudo que se levava. Aqueles que trabalhavam no sistema convencional algumas vezes também perdiam produtos da estação ou vendiam a um preço abaixo do esperado. A agroindústria era incipiente, com baixa demanda de insumos e mão de obra, conseqüentemente pequena produção e oferta de processados (bolos, pães, doces, dentre outros). Quando iniciou a experiência em 2010, as políticas públicas de incentivo a agricultura familiar ganhavam força, concomitantemente os agricultores de Iconha passavam pelo processo de certificação orgânica, com o apoio dos extensionistas do Escritório Local de Desenvolvimento Rural do Instituto Capixaba de Pesquisa, Assistência Técnica e Extensão Rural – ELDR/Incaper (CUNHA et al., 2016). Neste cenário, aparecia o Programa de Aquisição de Alimentos - PAA, instituído pelo artigo 19 da lei nº 10.696, e regulamentado no decreto nº 4.777, ambos de 2 de julho de 2003, possibilitando aos agricultores familiares a venda de seus produtos para o governo, promovendo o acesso à alimentação adequada e saudável, a inclusão econômica da agricultura familiar, o fomento à produção sustentável, valorizando a diversificação e agricultura orgânica. O programa foi ampliado por meio da regulamentação do decreto nº 7.775, de 4 de julho de 2012, que diminuiu a burocracia e permitiu o pagamento pela união por intermédio do Ministério do Desenvolvimento Social - MDS, diretamente ao agricultor que o recebe por meio de cartão bancário específico (MDS, 2012). O PAA ainda ganhou força com a instituição do decreto nº 8.473, de 22 de junho de 2015, no qual todos órgãos federais passam a comprar, obrigatoriamente, pelo menos 30% da alimentação interna em produtos da agricultura familiar (MDA, 2016).

O PAA é um instrumento para valorizar o agricultor familiar e agroecológico, promovendo o fornecimento de alimento diretamente do agricultor local para o município, estado ou órgão federal, e que permite o escoamento da produção diversificada da agricultura familiar a um preço justo, com aumento em 30% no produto orgânico em comparação ao convencional, além de garantir alimentos de qualidade às pessoas em situação de



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



insegurança alimentar e nutricional. Desta forma, a experiência foi desenvolvida no município de Iconha, a 80 km do município de Cariacica-ES, com agricultores familiares de propriedades em sistemas orgânicos e convencional de produção e que teve como objetivo incentivar a diversidade produtiva, agricultura orgânica, implantação e ampliação das agroindústrias, através da inserção de agricultores de Iconha no PAA do município de Cariacica/MDS.

### **Descrição da experiência**

Os agricultores foram mobilizados e selecionados, através de reuniões e outros métodos participativas e inseridos no PAA de Cariacica/MDS, por intermédio do ELDR de Iconha. A partir da inserção dos agricultores no PAA houve a necessidade de aumentar a diversidade produtiva, assim como ter mecanismos de controle para a garantia da qualidade orgânica das propriedades rurais. Com isso teve o incentivo dos técnicos envolvidos, na busca de fornecedores de mudas de diversas culturas (inhame, uva, abacate, acerola) e inclusão em programas governamentais através dos polos produtivos (laranja, tangerina, cacau, banana) e com capacitação técnica e acompanhamento produtivo por meio de cursos, palestras, demonstrações de métodos, visitas e excursões, conforme figuras 1 e 2. Assim, aumentou a procura dos agricultores para conversão do sistema produtivo convencional para o orgânico. A partir daí, iniciou a preparação das propriedades para conseguir os mecanismos de controle para garantia da qualidade orgânica, certificação por auditoria ou através do Cadastro de Organização de Controle Social - OCS. Dessa maneira, a equipe e parceiros concentraram esforços na orientação aos agricultores sobre a legislação da produção de orgânicos, na elaboração de projetos de certificação orgânica para as propriedades rurais, na busca de parcerias e criação de OCS para garantir a qualidade orgânica da produção dos agricultores de Iconha. Alguns agricultores associados à Tapuio Ecológico e a Vero Sapore, e cooperados da CAFSUL conseguiram a certificação por auditorias e/ou a declaração da OCS.





Figura 1. Entrega de mudas de laranja e tangerina aos agricultores, viabilizada pelo polo de tangerina do Estado.



Figura 2. Demonstração de métodos de práticas agroecológicas.



A inserção dos agricultores no PAA também fortaleceu a participação das mulheres na renda da família, já que iniciava uma demanda constante e bem remunerada para os produtos da agroindústria. Algumas agroindústrias **já existentes foram** legalizadas e melhoradas, com ampliação da sua capacidade produtiva, contratação de mais mulheres para os trabalhos e mais demanda de produtos da própria propriedade que passavam a ser vendidos com valor agregado. Algumas agroindústrias foram implantadas, pois tiveram no PAA o impulso que precisavam para investir no processamento da produção e legalização e posteriormente passaram a diversificar também seus canais de comercialização. Este cenário mudou as características de algumas famílias rurais do município de Iconha que viram as mulheres ganhar mais expressão na economia familiar, além de ter jovens voltando para o espaço rural para atuarem diretamente nas agroindústrias ou indiretamente, pois necessitava de mão de obra na produção ou na comercialização devido à grande demanda e maior lucratividade das atividades. As figuras 3 e 4 ilustram um pouco da atual realidade das agroindústrias no município, e também destaca a diversidade de produtos entregue as pessoas que necessitam desse alimento.



Figura 3. Agroindústria familiar com produção de bolos, biscoitos e pães.





Figura 4. Entrega de alimentos orgânicos produzido por agricultores familiares de Iconha, para o PAA de Cariacica.

A atuação do ELDR de Iconha e de parceiros foi essencial para a inserção e manutenção dos agricultores de Iconha no PAA de Cariacica, com o estreitamento da relação entre ELDR e Prefeitura de Cariacica, houve a abertura desse mercado para os agricultores orgânicos de Iconha, com posterior inclusão de agricultores convencionais, totalizando atualmente 17 agricultores. A princípio foram selecionados somente agricultores orgânicos, uma vez que o trabalho tinha o objetivo de apoiar modelos agroecológicos de produção, dentre eles a agricultura orgânica. Elaborou-se os projetos e preparação de documentos, assim como o acompanhamento e organização das entregas, sendo este um fator muito importante já que os agricultores estão a 80km do local de entrega e precisam de ações conjunta, viabilizando a participação no programa. Também foi importante a interlocução entre organização do PAA de Cariacica e os agricultores, uma vez que a demanda do PAA algumas vezes difere da oferta de produtos dos agricultores de Iconha, necessitando de ajustes que atenda as duas partes alcançando os objetivos do programa.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



## Resultados

Houve ampliação do número de agroindústrias e seus produtos, trabalho protagonizado pelas mulheres, que gerou mais renda e melhor qualidade de vida para as famílias rurais. Atualmente 3 agroindústrias do município fornecem seus produtos para o PAA de Cariacica, atingindo um valor de R\$ 6.500,00/ano por agroindústria. Apesar do valor não ser tão alto, esse recurso é um complemento na renda dessas famílias e que incentivou a abertura, ampliação e regularização das agroindústrias, permitindo inclusive alcançar novos mercados. Também gerou outros impactos socioeconômicos positivos, como o maior protagonismo das mulheres e a geração de novas ocupações/empregos devido ao crescimento da demanda de produção.

A participação dos agricultores de Iconha no PAA de Cariacica/MDS está contribuindo para aumentar a diversidade de produtos nas unidades de produção e para o fomento da agricultura orgânica no município. Durante as entregas do PAA 2016, 29 produtos diferentes foram entregues às famílias beneficiadas, essa diversidade produtiva na agricultura de local é citada por Dalbom et al. (2016), que verificou 70 itens diferentes produzidos na agricultura familiar de Iconha em 2016, uma grande evolução quando comparado aos 18 itens que eram produzidos em 2007.

O número de propriedades certificadas por auditoria ou com declaração da OCS também aumentou, com 11 novos empreendimentos certificados em 2017, dos quais 6 fazem entrega para o PAA de Cariacica/MDS. As propriedades certificadas no município estão aumentando, assim como encontrado por Cunha et al. (2016), em 2009 existia 9 agricultores no município de Iconha com algum tipo de garantia da qualidade orgânica (OCS ou auditoria) e em 2016 esse número cresceu em mais de 200%, chegando a 28 propriedades.

Incremento na renda das famílias, com valor total de R\$ 82.100,00 nas entregas feitas para o PAA de Cariacica/MDS em 2016. Segundo Dalbom et al. (2016), durante 2010 a 2015, foi comercializado R\$ 380.500,00 para o PAA, representando 15% da renda anual das famílias que participam do programa. A importância desse programa na vida dos agricultores familiares de Iconha que participam do PAA de Cariacica/MDS pode ser demonstrada pela fala do agricultor orgânico Jacimar Lovati, “Em três entregas eu vendi todo meu caqui, por um bom preço, fazendo R\$ 6.500,00, graças ao PAA, caso contrário eu teria que sair para vender na rua, correndo risco de não vender tudo e perder produto, além de gastar mais dinheiro e tempo para entregar”.



VI CONGRESSO LATINO-AMERICANO  
X CONGRESSO BRASILEIRO  
V SEMINÁRIO DO DF E ENTORNO  
**12-15 SETEMBRO 2017**  
**BRASÍLIA- DF, BRASIL**

**Tema Gerador 1**

Políticas Públicas e Conjuntura



Destaca-se também que com todo o trabalho realizado e os conhecimentos que foram gerados e adquiridos na participação no PAA, ajudaram de forma significativa na construção de outras estratégias de desenvolvimento rural sustentável no município, como a melhoria na infraestrutura e logística dos agricultores e suas organizações, acesso a outras políticas públicas como o PNAE, PRONAF, PROINF, dentre outros.

### **Agradecimentos**

Ao Ministério do Desenvolvimento Social (MDS) pelo recurso para aquisição dos alimentos. A Secretaria Municipal de Agricultura de Cariacica pela aquisição dos produtos dos agricultores de Iconha, com a inserção dos mesmos no PAA. A Associações Tapuio Ecológico, a cooperativa CAFSUL e a Secretaria Municipal de Agricultura de Iconha pelo apoio na mobilização, capacitação e ações de diversificação produtiva.

### **Referências bibliográficas**

CUNHA, Erivelton Gonçalves et al. Mecanismos de Controle da Garantia da Qualidade Orgânica de Propriedades Rurais e Fomento da Agroecologia no Município de Iconha-ES. **Cadernos de Agroecologia**, v. 11, n. 2, 2016.

DALBOM, Fábio Lopes et al. Acesso a Políticas Públicas e Comércio Solidário, Ferramentas de Inclusão Social na Agricultura de Iconha-ES. **Cadernos de Agroecologia**, v. 11, n. 2, 2016.

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome - MDS. Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar, novembro 2012. Acessível em: [http://www.mda.gov.br/sitemda/sites/sitemda/files/user\\_arquivos\\_64/CARTILHA\\_PAA\\_FINAL.pdf](http://www.mda.gov.br/sitemda/sites/sitemda/files/user_arquivos_64/CARTILHA_PAA_FINAL.pdf), acessado dia 02/04/2017.

Ministério do Desenvolvimento Agrário – MDA. Compra Pública de Alimentos da Agricultura Familiar. **Cadernos da Agricultura Familiar**, v. 2, Brasília, 2016.